Parc naturel régional Livradois-Forez

Charte 2026-2041

Le Parc évolue

Je m'implique pour ser avenir notre

## Assemblée citoyenne n°1

4 novembre 2022



l'Auvergne, côté soleil levant

## Programme de la soirée

18h15 - Mot d'accueil

18h20 - Temps 1 : Présentation de la démarche

18h45 - Temps 2 : Diagnostic et restitution de la Tournée

19h25 - Temps 3 : Séquence participative

21h00 – Apéro dinatoire





## Qu'est-ce qu'une charte?

La charte d'un Parc naturel régional concrétise le projet de protection et de développement durable élaboré pour son territoire

- Un projet pour le territoire pour 15 ans
- Un projet de développement fondé sur la protection et la mise en valeur de son patrimoine et de ses paysages
- Des orientations partagées et des mesures mises en œuvre par les **signataires** de la charte : *les communes et EPCI, le(s) Département(s), la (les) Région(s) et l'État*
- Un document de référence pour le Syndicat Mixte du Parc, qui a un rôle de mise en cohérence des politiques publiques, mais aussi pour les signataires



#### Un projet défini localement ... en réponse aux objectifs d'un PNR

- **Protéger** les paysages et le patrimoine naturel et culturel, notamment par une gestion adaptée,
- Contribuer à l'aménagement du territoire,
- Contribuer au **développement économique**, social, culturel et à la qualité de la vie,
- Contribuer à assurer l'accueil, l'éducation et l'information du public,
- Réaliser des actions expérimentales ou exemplaires dans les domaines cités ci-dessus et de contribuer à des programmes de recherche.



## Comment agit un Parc naturel régional (PNR) ?

Pour mettre en œuvre sa charte, le PNR s'appuie sur les compétences des collectivités, stimule et met en relation les acteurs pour porter des projets de protection et de développement durable pour son territoire :

- L'action des collectivités ayant approuvé la charte, notamment en matière d'urbanisme, mais aussi de patrimoine, de tourisme, d'eau, etc.
- L'action des organismes socio-professionnels (associations, agriculteurs...)

  à travers des conventions de partenariat : valorisation du patrimoine,
  éducation à l'environnement, tourisme durable, mesures agrienvironnementales...
- L'action de l'Etat dans ses choix d'aménagements et de réglementation.
- L'action du Syndicat Mixte en charge de la gestion du PNR.



## Le périmètre de révision de la Charte

191 communes

353 815 hectares

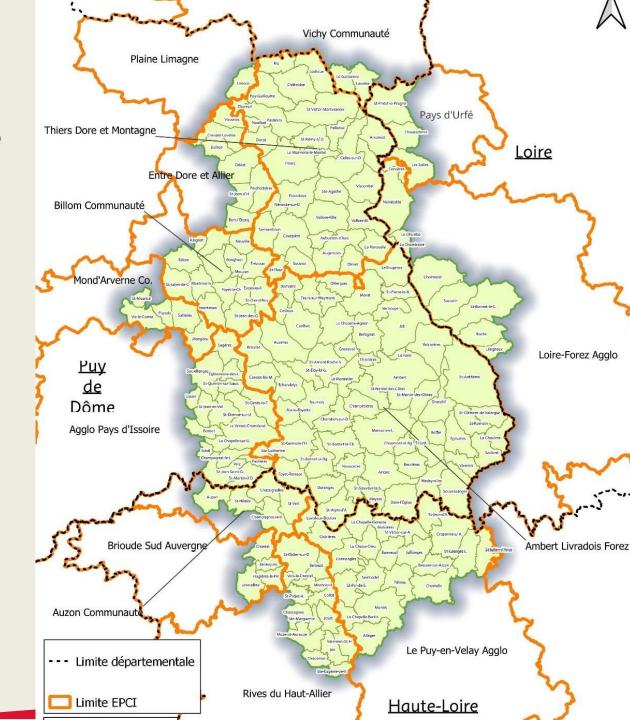
113 945 habitants

14 EPCI

4 départements

1 région





## La procédure de révision de la charte





## Les grandes étapes de la concertation





## Les règles du jeux de la concertation

- La concertation doit permettre à tout un chacun de s'exprimer et d'être entendu
- Le syndicat mixte du PNR s'engage à donner une information
   transparente et pertinente sur le projet de révision de sa charte
- Le syndicat mixte du PNR s'engage à faire participer le public sur un projet de Charte en cours d'élaboration et à tenir compte des avis formulés, tout en conservant le pouvoir de décision final
- Le syndicat mixte du PNR s'engage à considérer toutes les observations, propositions, préoccupations et avis exprimés, et à faire état des suites qu'il entend leur donner



#### Les modalités de concertation

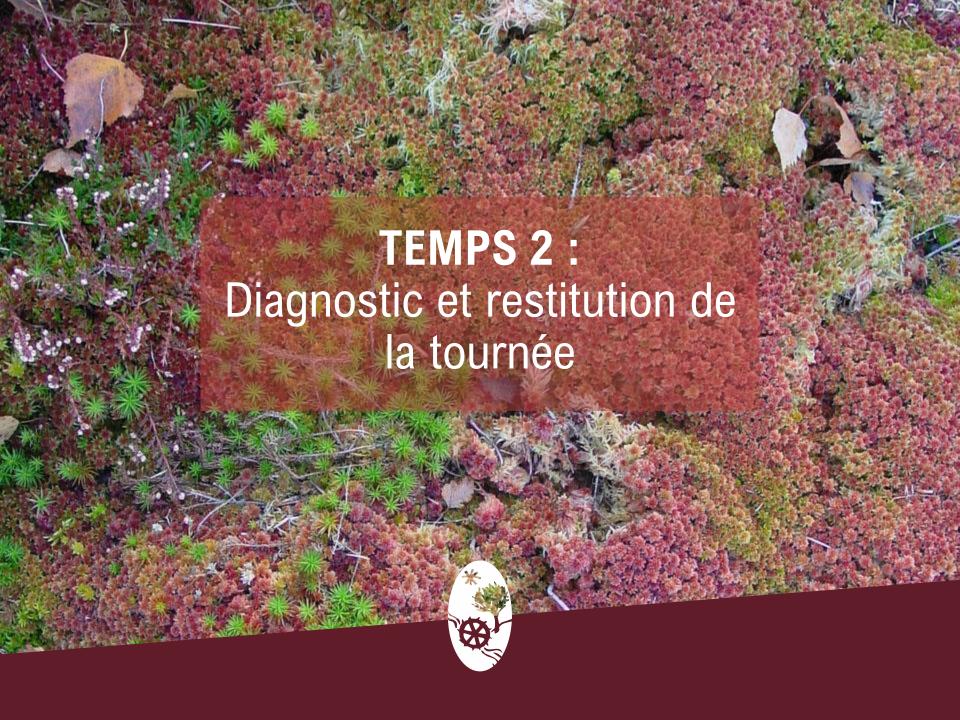
- Les tournées participatives : 3 jours pour sillonner le territoire et aller à la rencontre des habitants pour recueillir leur avis
- L'assemblée citoyenne : une 40<sup>e</sup> d'habitants et d'acteurs locaux volontaires qui se réuniront à 3 reprises pour contribuer à la révision de la Charte en apportant un regard neuf et positif sur le territoire
- Le site dédié au projet : 2041.parc-livradois-forez.org pour s'informer et formuler des avis sur le projet de révision
- Le suivi de la démarche : les comptes-rendus des réunions, des synthèses produites aux grandes étapes de la concertation et un bilan de la concertation





## Questions/réponses





# Partage du diagnostic







## Les richesses patrimoniales

#### PATRIMOINE ÉCOLOGIQUE

- Intérêt écologique associé à la diversité de petites régions naturelles, qui accueillent notamment des habitats remarquables : landes et pelouses d'altitude, tourbières, forêts de plaine et de montagne, coteaux secs ...
- Présence d'espèces patrimoniales et intérêt écologique reconnu sur près de 15% du territoire
- Des espaces agro-forestiers qui présentent un fort potentiel de biodiversité (forêt ancienne, prairies permanentes) selon les gestions mises en place

#### PATRIMOINE PAYSAGER

- Diversité paysagère structurée par le relief / l'altitude, les sols et expositions, les équilibres agro-forestiers
- Un rapport à l'eau très fort (ruisseaux, rivières, étangs, lacs...)
- Un patrimoine industriel très présent dans le paysage
- Une organisation du bâti ancien en villages et hameaux, avec un rapport à la pente qui crée de nombreuses covisibilités et des paysages très « habités »



## Les richesses patrimoniales

#### PATRIMOINE ARCHITECTURAL

- Un patrimoine bâti très riche: ensembles urbains remarquables (9 SPR, 5 sites inscrits), monuments historiques (190 MH)
- Une densité de patrimoine non protégé : industriel, agricole, vernaculaire, coudercs...
- Des savoir-faire architecturaux spécifiques (pisé, pierre, bois...)

#### PATRIMOINE CULTUREL

- De nombreux patrimoines immatériels à valoriser : savoir-faire industriels et agricoles, patrimoine littéraire, linguistique...
- Des politiques et équipements de valorisation des patrimoines à souligner
  : Route des métiers (savoir-faire), Pays d'Art et d'Histoire







#### PRODUCTION AGRICOLE

- Des grands secteurs agricoles différenciés, avec une place de l'élevage très structurante
- Une place importante de l'agriculture dans l'économie, l'emploi, la détermination des paysages
- Des évolutions qui illustrent la diversification des activités : développement des signes de qualité, de la race Ferrandaise, des lieux et pratiques de vente directe

#### FILIÈRE BOIS

- Une forêt dominante, aux peuplements variés, même si essentiellement résineuse
- Filière bois ancienne et bien implantée, source de revenus importants
- + forte capitalisation de bois sur pied, + fort accroissement annuel ->
  fort taux de prélèvement

#### Les ressources locales



#### RESSOURCE EN EAU

- Un réseau hydrographique très dense associé à des milieux humides, abritant des espèces patrimoniales
- Une qualité des masses d'eau majoritairement bonne, en lien avec la qualité des milieux humides et aquatiques
- Des besoins en eau globalement assurés pour les divers usages, mais tensions émergentes

#### **M**ATÉRIAUX

 Une ressource en matériau (granulats) importante et exploitée et des gisements d'intérêt national

#### **E**NERGIE

- Ressource bois-énergie mobilisée et disponible
- Présence de potentiels énergétiques variés et mobilisables





## Les dynamiques socio-économiques

#### BASSINS ET SECTEURS D'EMPLOIS

- Deux principaux bassins d'emploi (Thiers et Ambert) avec des moteurs économiques forts : industrie, service public, commerce
- Un tissu dense de TPE-PME, et quelques « grands » employeurs qui pèsent dans l'emploi local
- Des actions pour accompagner le développement et la création d'entreprises : Réseau Entreprendre, territoire zéro chômeurs, marketing territorial...

#### **M**AILLAGE TERRITORIAL

- Une couverture territoriale en services (& commerces) indispensable au fonctionnement du territoire deux pôles majeurs complétés par un maillage de pôles de proximité
- Une ligne ferroviaire structurante, atout pour le territoire

#### **TOURISME**

- Une attractivité « de proximité » un territoire reconnu localement, un poids important des résidences secondaires dans l'économie locale
- Des atouts à valoriser : patrimoines, évènementiel, Route des métiers, activités de pleine nature, tourisme durable, itinérance...



## Les dynamiques socio-économiques

#### **C**ADRE DE VIE

- Un environnement préservé qui représente un atout à long terme
- Des prix du foncier et de l'immobilier qui restent assez bas par rapport aux moyennes régionales
- Des disparités fortes entre le nord du territoire (aire urbaine de Clermont-Ferrand) et le sud, plus enclavé
- Des pratiques culturelles bien développées, soutenues par une programmation riche et diversifiée, et des équipements de diffusion bien répartis sur le territoire
- Un atout par rapport à la couverture numérique, de qualité

#### RÉSEAUX ASSOCIATIFS ET D'ACTEURS

- Des initiatives citoyennes nombreuses
- Un réseau d'éducation à l'environnement riche et structuré
- Passeurs de mots, cinéparc









#### PATRIMOINE ÉCOLOGIQUE

- Des interactions entre activités humaines et biodiversité déséquilibrées :
  - Des difficultés de conciliation entre les activités sylvicoles et la biodiversité
  - Des évolutions de pratiques agricoles qui réduisent l'intérêt écologique des espaces agricoles
  - Des milieux humides et aquatiques sous l'effet de dégradations et pollutions
- Un changement climatique en cours qui va limiter les capacités de résilience des milieux





## Des menaces sur les patrimoines

#### PATRIMOINE PAYSAGER ET ARCHITECTURAL

- Uniformisation des paysages forestiers et agricoles (disparition des forêts jardinées, coupes à blanc, mécanisation et agrandissement des parcelles agricoles...)
- Une tendance à la disparition des structures des paysages de polyculture-élevage
- Une standardisation des constructions implantées dans les plaines ou sur les crêtes en particulier dans l'aire urbaine de Clermont Ferrand et à proximité des grandes routes
- Une dégradation des patrimoines bâtis et architecturaux

#### PATRIMOINE CULTUREL

- Un manque d'appropriation des patrimoines culturels et historiques et plus globalement de l'identité territoriale
- Des patrimoines immatériels qui restent assez peu connus : langues, traditions...
- Des équipements d'accueil nombreux autour des savoir faire, mais des fréquentations en baisse



#### Des menaces sur l'accès aux ressources

#### RESSOURCE EN EAU

- Des dégradations constatées sur les masses d'eau superficielles, d'origine domestique, agricole, industrielle
- Des pressions quantitatives sur la ressource en eau qui fragilisent l'adéquation besoins /ressources avec une augmentation des conflits d'usage à l'avenir

#### RESSOURCE ÉNERGÉTIQUE

- Des consommations énergétiques importantes liées au transport et aux constructions, entraînant une forte précarité des ménages
- Une forte dépendance à la voiture individuelle et des alternatives réduites dans un contexte de crise énergétique
- Un faible taux de production d'énergies renouvelables et des freins au développement de certaines filières ENR



**AUTRES RESSOURCES: AIR, SOLS, SOUS-SOLS** 



## Des modèles économiques fragilisés

#### FILIÈRE BOIS

- Un déficit de plus-value économique locale de la ressource forestière
- Une importante ressource forestière qui nécessite une optimisation et un encadrement de sa mobilisation
- Une absence de vision commune sur l'avenir de la forêt et d'organisation collective des acteurs forestiers pour faire face à l'évolution des peuplements

#### FILIÈRE AGRICOLE

- Une diversification agricole et des filières de proximité émergentes mais insuffisamment structurées
- Une faible attractivité du métier agricole, des difficultés de transmissions et de recrutement (manque de salariés et difficultés à en trouver)
- Des fragilités pour l'avenir : érosion de la biodiversité, adaptation au changement climatique, disponibilité de la ressource en eau



## Des modèles économiques fragilisés

#### FILIÈRES INDUSTRIELLES

- Des difficultés de recrutement et un « décalage » entre population active et besoins des entreprises
- Une problématique de transmission avec le vieillissement et la diminution de la transmission familiale
- Une problématique de transition vers un nouveau modèle économique : transition écologique et sociale, nouvelles attentes des salariés...

#### **ECONOMIE PRÉSENTIELLE**

- Une attractivité résidentielle en berne, avec une population qui stagne malgré une résidentialisation au nord du territoire (aire urbaine de Clermont-Ferrand)
- Des populations aux revenus assez bas





## Une fragilisation de l'attractivité du territoire

#### **OFFRE DE LOGEMENTS**

- Un taux de vacance élevé, avec un déficit de reconquête du bâti existant
- Une fragilité persistante des centres bourgs, avec des difficultés de mise en œuvre du renouvellement urbain
- Des parcours résidentiels peu fonctionnels et une diversité de l'offre de logements insuffisante : locatif, personnes âgées, jeunes...

#### OFFRES DE SERVICES, COMMERCES, CULTURE

- Des incertitudes sur le maintien de l'offre de services et de commerce, dans un contexte sociodémographique fragile
- Sur une partie du territoire, une offre culturelle insuffisamment qualitative, maillée et mise en réseau (tout particulièrement sur les franges Ouest et Sud)
- Des projets culturels publics et privés qui pourraient davantage être coordonnés et mutualisés dispersés et organisés





#### **M**OBILITÉS

- Une forte dépendance à la voiture individuelle et des alternatives réduites dans un contexte de crise énergétique
- Un déficit de stratégie de mobilité à l'échelle du Parc, avec des EPCI qui portent des actions mais sans suffisamment de cohérence territoriale
- De fortes interrogations sur l'avenir de la Ligne ferroviaire du Livradois Forez

#### **OFFRE TOURISTIQUE**

- Une stratégie de promotion touristique définie mais un besoin de structuration de l'offre
- Un besoin de développer les mobilités alternatives pour un tourisme et des loisirs plus durables
- Des questions à poser autour de la réorganisation des pratiques à l'échelle nationale (accueil des activités de pleine nature, évolution des équipements de la route des métiers, stratégie hébergement / restauration...)

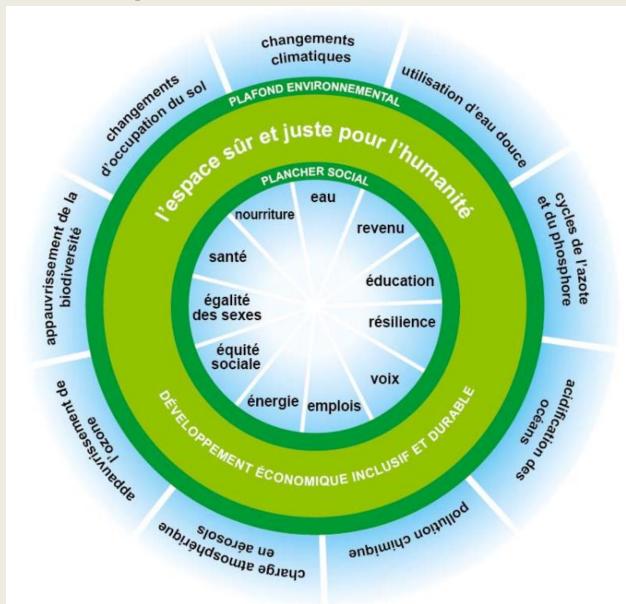


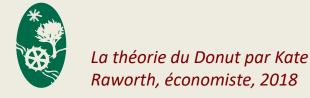


### Entre plancher social et plafond environnemental

#### La théorie du « DONUT »

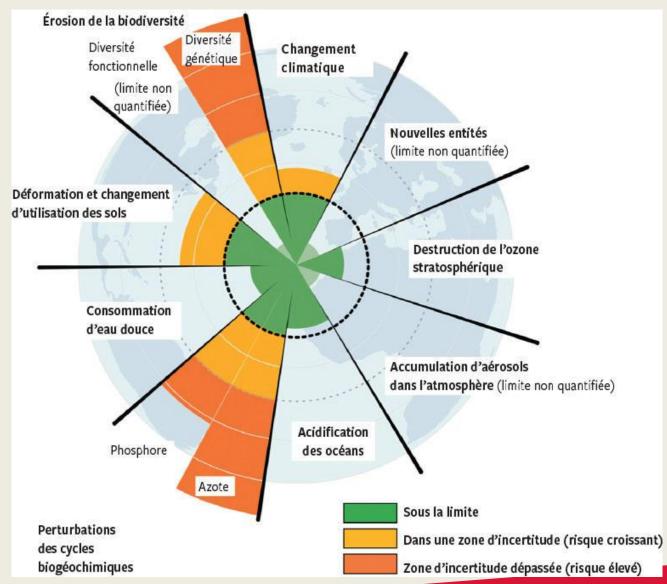
- → Association des enjeux d'intégrité environnementale et de justice sociale
- → Repenser l'économie, pour parvenir à répondre aux besoins humains de base et la préservation de l'environnement







## Le dépassement des limites planétaires





# Restitution de la tournée participative





## Les défis thématiques (1/10)

#### Protéger les paysages et la biodiversité

- Un patrimoine paysager et naturel de qualité, appréciée par les habitants
- Eviter la fermeture des milieux, moins diversifiés que les milieux ouverts
- Préserver et respecter la biodiversité (flore et faune)
- Créer des corridors écologiques (évier les impacts d'animaux sauvages)
- Préserver le paysage (notamment des éoliennes et des constructions)
- Renforcer le niveau de protection des milieux naturels

#### Gérer la forêt de manière plus durable

- Limiter les coupes rases qui dégradent le paysage : par exemple par un meilleur encadrement des propriétaires et des entreprises forestières
- Favoriser un reboisement intelligent par les scieries, exploitants et propriétaires
- Avoir une gestion sylvicole plus adaptée à l'environnement et au changement climatique (type et diversité des essences plantées) tout en conservant les conditions de travail des professionnels
- Faire évoluer la gestion foncière des forêts : par exemple, éviter la vente des bois communaux



## Les défis thématiques (2/10)

#### Faire évoluer le modèle agricole

- Une agriculture en perte de vitesse sur le territoire : prime au reboisement, augmentation des friches, difficulté à en vivre, baisse du nombre d'agriculteurs
- Un modèle agricole dominant en contradiction avec la préservation de l'environnement : phénomène de concentration des exploitations (de plus en plus grandes)
- Développer l'agriculture durable et sur de petites exploitations : amplifier la politique de soutien des agriculteurs à la conversion AB
- Favoriser l'installation de jeunes agriculteurs (accès au foncier difficile)

#### Préserver la ressource en eau

- Une ressource qui se raréfie : baisse des cours d'eau, des débits de captage, des plans d'eau (Chaise-Dieu), assèchement des sources,
- Une consommation stable (foresterie, agriculture, domestique)
- Améliorer la gestion de l'eau : récupération des eaux pluviales, gestion publique
- Un enjeu de qualité de l'eau : pollution des rivières (arsenic), pollutions agricoles



## Les défis thématiques (3/10)

#### Favoriser une cohabitation entre tous les usagers de la nature

- Des visions opposées sur la chasse : une nécessité pour réguler la faune VS un danger pour les promeneurs / riverains
- Faire attention aux engins motorisés en plein nature qui dégradent les sentiers
- Une augmentation de la fréquentation pendant les champignons au détriment des habitants
- Des tensions entre les propriétaires de bois et les promeneurs (chiens en liberté)
- Des espaces naturels de moins en moins entretenus avec l'abandon des terrains agricoles
- Inciter les nouveaux usagers à entretenir les lieux de nature

#### Lutter contre les dépôts sauvages

- Un problème récurent de dépôts sauvages dans les espaces naturels
- Trouver les bons leviers pour lutter contre : développer les écogestes, mettre en place des actions citoyennes pour nettoyer (ruisseaux), sensibiliser les usagers, assister les élus locaux, un pouvoir règlementaire plus strict du PNR



## Les défis thématiques (4/10)

#### Réhabiliter les logements, tout en préservant leur typicité

- Préserver le cachet des villages en maitrisant l'urbanisation : sentiment que l'appartenance au PNR assure une meilleure conservation des formes d'habitat traditionnel (vs lotissements)
- Adapter les logements à la demande : plus de petits logements (pour les personnes âgées et les jeunes) et des logements anciens réhabilités (plus modernes et mieux isolés)
- Réhabiliter les villages et centres bourgs qui peuvent sembler parfois inhabités (logements vacants et résidences secondaires) ainsi que les friches industrielles

#### Développer les énergies renouvelables de manière cohérente

- Financer et mettre en place des systèmes d'énergies renouvelables
- Tension entre énergie renouvelable et environnement : privilégier des projets locaux et citoyens plutôt que les mégaprojets industriels portés par des promoteurs étrangers
- Planifier le développement de l'éolien
- Faire attention à l'empreinte écologique du territoire : quelle innovation en termes d'indépendance énergétique locale ?



## Les défis thématiques (5/10)

#### Anticiper l'augmentation du risque incendie dans les forêts

- Des forêts de plus en plus sèches : en 2050, les incendies de forêt toucheront le massif central
- Nécessité d'anticiper ce risque : postes de guet, citernes, pistes, sensibilisation des propriétaires
- Développer une veille et un entretien des forêts par les citoyens

#### Développer les mobilités alternatives à la voiture

- Une très forte dépendance à la voiture avec peu (voire pas) de transports en commun
- Développer les mobilités alternatives : transport en commun, voiture électrique, covoiturage, réutilisation des vieilles lignes de train, etc.
- Réduire les besoins de mobilité: trouver d'autres solutions que le télétravail, par exemple, recréer de la vie dans les villages, rapprocher les emplois des lieux de résidence...



## Les défis thématiques (6/10)

#### **Favoriser les interactions sociales**

- Conforter le côté territoire rural accueillant, vivant et dynamique
- Créer des lieux d'échanges entre les gens installés et ceux qui arrivent
- Développer l'entraide et le lien, notamment dans l'entretien des communs
- Développer la vie dans les villages centres-bourgs : cafés, tiers-lieux, partage de graines, activités pour les jeunes, ciné-parc à conserver...

#### Redynamiser l'économie locale pour maintenir la population

- Une diversité des dynamiques, avec la polarité de Clermont-Ferrand
- Créer de l'activité économique et des emplois (industrie, emplois verts, tourisme, sylviculture)
   pour lutter contre la désertification rurale, et éviter les villages dortoirs
- Garder la tranche d'âge 20-40 ans qui a du mal à trouver un emploi (aussi conjoint)
- Mettre en place une certaine philosophie du développement économique grâce au PNR
- Développer l'achat et la consommation locales, à travers, par exemple, des systèmes d'achats qui favorisent le local



## Les défis thématiques (7/10)

#### Promouvoir les services et commerces de proximité

- Une disparition des services de proximité (commerces, santé, gendarmes, DAB...)
- Une désertification médicale qui s'est aggravée avec l'augmentation du prix du carburant, alors que la population est vieillissante (un contre exemple : le pôle médical à Chalmazel)
- Développer les maisons de services pour rapprocher les services des habitants avec lien humain

#### Développer un tourisme équilibré et durable

- Deux visions opposées : développer le tourisme VS « pour vivre heureux, restons confidentiel »
- S'appuyer sur le PNR et l'office du tourisme pour promouvoir le territoire, mais en associant aussi les communes (qui se sentent pas suffisamment associées aujourd'hui au volet tourisme)
- Développer les sentiers balisées pour les randonneurs
- Attention au risque de sur fréquentation touristique notamment autour des lacs en été
- Certains secteurs se sentent éloignées de l'offre touristique du PNR (Saint-Germain-l'Herm)



## Les défis thématiques (8/10)

#### Valoriser et renforcer la vie artistique et culturelle du Parc

- Développer, valoriser et diffuser les langues et cultures occitane et francoprovençale (signalisation bilingue, toponymie sur les sentiers de randonnées, etc.)
- Remettre des traditions dans la vie actuelle (fougat, vendange, etc.)
- Mieux partager les savoirs locaux, avec un réseau de personnes ressources à valoriser
- Soutenir l'expérimentation culturelle et artistique : de nombreux artistes veulent développer des projets artistiques (danse, théâtre, musique...)
- Renforcer la synergie entre modèle agricole alternatif et culture
- Valoriser l'offre culturelle autonome et indépendante qui passe sous les radars institutionnels

#### Développer l'identité et l'unité du Parc

- Un manque de cohérence du Parc avec trop d'identités géographiques différentes
- Un sentiment d'appartenance au Parc peu développé, avec une identité Parc qui a tendance à se limiter aux panneaux sous le nom des communes,
- Face à cela, développer l'identité et l'unité du PNR : créer une fête du Parc pour fédérer, avoir un mobilier urbain cohérent avec l'identité Parc, etc.

## Les défis thématiques (9/10)

#### Protéger et valoriser le « petit » patrimoine local

- Protéger et valoriser le patrimoine architectural traditionnel : interdire les matériaux industriels dans la rénovation, préserver les petits châteaux et les chemins pavés
- Ne pas oublier le patrimoine gastronomique local
- Sensibiliser les jeunes au patrimoine
- Favoriser la reprise en main par les citoyens du patrimoine, face aux coûts importants d'entretien, en permettant par exemple une gestion associative du patrimoine (prêt du lieu contre entretien)

#### Prendre en compte l'environnement

- Faire du Parc un spot d'absence de pollution lumineuse
- Lutter contre la pollution, avec notamment des points de pollution industrielle
- Faire attention aux ressources consommées (sable, béton, eau...)

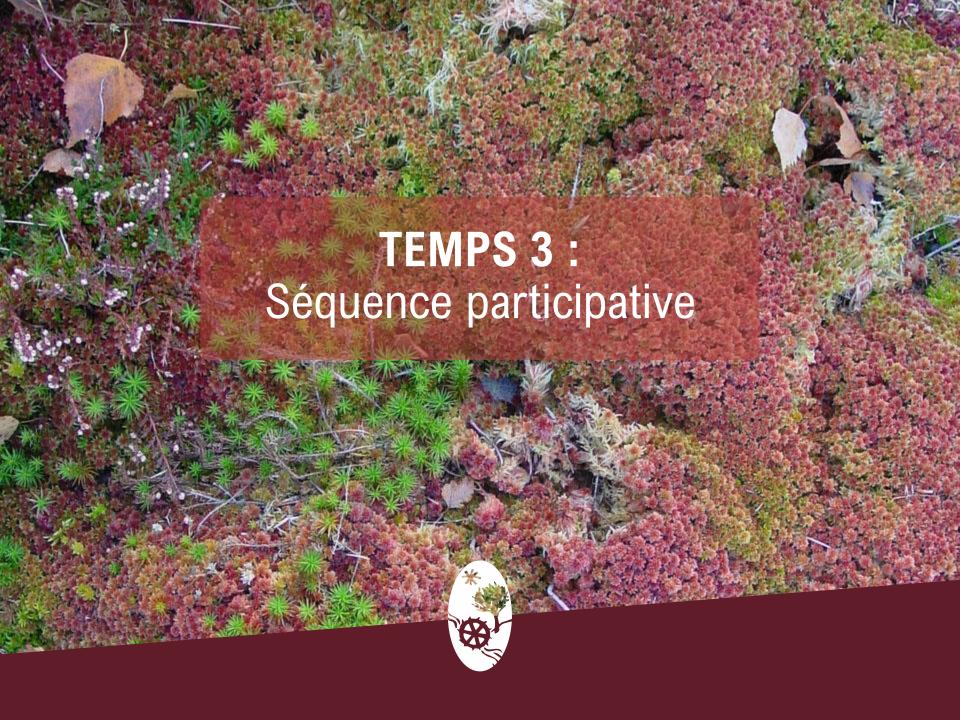


## Les défis thématiques (10/10)

#### Développer la vie publique du PNR

- Un fort pouvoir moral du PNR avec des capacités politiques et d'influence
- Un levier pour sensibiliser les élus (notamment aux enjeux environnementaux)
- Un difficulté à comprendre les contours administratifs du Parc, avec une confusion avec les autres classements
- Développer les partenariats avec les associations locales : invitations régulières, insertion au sein du PNR dans une instance dédiée, demande d'avis, etc.
- Avoir une meilleure articulation entre citoyens et PNR pour anticiper les conflits
- Avoir des moyens (financiers et humains) pour mettre en place des initiatives citoyennes
- Plus communiquer sur les actions du Parc auprès des citoyens, notamment les scolaires
- Développer la participation des citoyens à la vie publique du Parc : des conférences citoyennes avec votation finale sur les sujets de tension, une instance citoyenne à l'échelle du Parc





## Séquence participative



Format: groupes de 8 pers.

**Déroulé** : organisation de 2 ou 3 ateliers en parallèle pour traiter les thématiques prioritaires par séquence de 15 minutes en répondant à chaque fois à 3 questions :

Qu'est-ce qu'on a déjà, et qu'on veut garder en 2041 ? (Post-it vert)

Qu'est-ce qu'on ne veut plus voir en 2041 ? (Post-it rouge)

Qu'est-ce qu'on veut inventer pour 2041 ? (Post-it bleu)

**Temps**: 1h15



